



WOJEWODA WIELKOPOLSKI  
KN-I.4131.1. 49. 2018.19

Poznań, 25 stycznia 2018 r.

Wojewoda Wielkopolski  
25.01.2018 r.  
Miejski Borek Wlkp.  
Wpł. 25.01.2018  
L.dz. 00454/2018 Znak sprawy  
Zał. \_\_\_\_\_ Podpis \_\_\_\_\_

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.)

### orzekam

nieważność § 1 ust. 2, § 2 ust. 2 i § 4 załącznika do uchwały nr XLI/255/2017 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie: ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Borek Wlkp., ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli, specjalności i form kształcenia, na 2018 r. - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### Uzasadnienie

Uchwała nr XLI/255/2017 Rady Miejskiej Borku Wlkp. z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie: ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Borek Wlkp., ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli, specjalności i form kształcenia, na 2018 r. została podjęta na podstawie: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.) w związku z art. 70a ust. 1 i 2a oraz art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017 r. poz. 1189 ze zm.) oraz § 6 ust. 3 i § 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków (Dz. U. poz. 430 ze zm.).

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu dnia 28 grudnia 2017 r.

### **Organ nadzoru dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, stwierdził co następuje:**

Na sesji 20 grudnia 2017 r. Rada Miejska Borku Wlkp. podjęła uchwałę nr XLI/255/2017 w sprawie: ustalenia planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Borek Wlkp., ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez szkoły wyższe i zakłady kształcenia nauczycieli, specjalności i form kształcenia, na 2018 r., zwaną dalej: „uchwałą”.

Zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków, zwanego dalej: „rozporządzeniem” na każdy rok szkolny dyrektor szkoły lub placówki określa potrzeby w zakresie doskonalenia zawodowego nauczycieli szkoły lub placówki, uwzględniając: 1) wyniki ewaluacji wewnętrznej

i zewnętrznej oraz wynikające z nich wnioski; 2) wyniki odpowiednio sprawdzianu, egzaminu gimnazjalnego, egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie i egzaminu maturalnego; 3) zadania związane z realizacją podstawy programowej; 4) wymagania wobec szkół i placówek, określone w przepisach wydanych na podstawie art. 21a ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.); 5) wnioski nauczycieli o dofinansowanie form doskonalenia zawodowego, o których mowa w § 2 ust. 2. Zgodnie natomiast z § 6 ust. 2 rozporządzenia dyrektorzy szkół i placówek, do dnia 30 listopada danego roku, składają do organu prowadzącego wnioski o dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w następnym roku budżetowym uwzględniające potrzeby, o których mowa w ust. 1. Ponadto w myśl § 6 ust. 3 rozporządzenia organ prowadzący opracowuje na każdy rok budżetowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w § 2, biorąc pod uwagę: 1) wnioski dyrektorów szkół i placówek, o których mowa w ust. 2; 2) wyniki sprawdzianu, egzaminu gimnazjalnego, egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie i egzaminu maturalnego; 3) wyniki ewaluacji wewnętrznej i zewnętrznej oraz wynikające z nich wnioski; 4) podstawowe kierunki realizacji polityki oświatowej państwa, ustalone przez ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, zgodnie z art. 35 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

W § 1 ust. 2 załącznika do uchwały rada postanowiła, że środki pozostające do dyspozycji Burmistrza Borku Wlkp. na doskonalenie zawodowe nauczycieli w 2018 r. przeznacza się na: 1) organizację i prowadzenie szkoleń, warsztatów metodycznych i przedmiotowych, seminariów, konferencji szkoleniowych oraz innych form doskonalenia zawodowego nauczycieli, w tym nauczycieli zajmujących stanowiska kierownicze, wynikających z potrzeb edukacyjnych na terenie gminy Borek Wlkp., w tym koszty obniżenia wymiaru godzin zajęć, dodatkowych umów o pracę, dodatków funkcyjnych oraz podróży służbowych doradców metodycznych; 2) przygotowanie i zakup materiałów szkoleniowych i informacyjnych; 3) organizację warsztatów metodycznych i przedmiotowych; 4) dofinansowanie form doskonalenia, których zaplanowanie nie było możliwe do 30 listopada lub faktyczne koszty organizacji przewyższają koszty przewidywane. Zdaniem organu nadzoru, w ustawie Karta Nauczyciela, w rozporządzeniu jak i w ustawie o samorządzie gminnym, brak jest przepisów upoważniających do podziału środków przeznaczonych na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli na środki pozostające do dyspozycji burmistrza [„środki pozostające do dyspozycji Burmistrza Borku Wlkp. na doskonalenie zawodowe nauczycieli w 2018 roku przeznacza się na (...)”- § 1 ust. 2 załącznika do uchwały] i dyrektora szkoły („decyzję o wysokości przyznanego dofinansowania podejmuje dyrektor w przypadku wniosków składanych przez nauczycieli”- § 4 ust. 3 pkt 1 załącznika do uchwały). § 6 ust. 3 rozporządzenia nie przewiduje takiego rozróżnienia w kontekście opracowania przedmiotowego planu. Ponadto szczególne wątpliwości budzi zapis § 1 ust. 2 pkt 4 załącznika do uchwały, w którym rada postanowiła, że środki przeznacza się na dofinansowanie form doskonalenia, których zaplanowanie nie było możliwe do 30 listopada lub faktyczne koszty organizacji przewyższają koszty przewidywane. Powyższe stoi w sprzeczności z § 6 ust. 2 i ust. 3 pkt 1 rozporządzenia, zgodnie z którym organ prowadzący opracowuje na każdy rok budżetowy plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli biorąc pod uwagę m.in. wnioski dyrektorów szkół i placówek, które do dnia 30 listopada danego roku składane są do organu prowadzącego. Zdaniem organu nadzoru plan dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli opracowany na podstawie § 6 ust. 3 rozporządzenia winien uwzględniać tylko kryteria, o których mowa w przywołanym przepisie.

Ponadto w § 2 ust. 2 i § 4 załącznika do uchwały rada postanowiła o procedowaniu w sprawie dofinansowania form doskonalenia nauczycieli (zasada pierwszeństwa w otrzymaniu dofinansowania, wnioskowanie o dofinansowanie, wskazanie podmiotu uprawnionego do podjęcia decyzji o przyznaniu dofinansowania). W ocenie organu nadzoru

wskazane w uchwale przepisy prawa nie mogą stanowić normy materialnoprawnej upoważniającej radę do ustalenia zasad dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, nie istnieje również żaden inny przepis prawa, który upoważniałby radę do ustalania tych zasad. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest przestrzegać zakresu udzielonego upoważnienia w zakresie tworzenia lokalnego prawa, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać.

Biorąc powyższe pod uwagę należało orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:  
Rada Miejska Borku Wlkp.  
Burmistrz Borku Wlkp.